联合国 S/PV.8260



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二六〇次会议

2018年5月16日星期三上午10时举行
纽约

主席:	沃洛涅卡女士	(波兰)
	多民族玻利维亚国	因乔斯特・霍尔丹先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	埃克尔斯-柯里女士

议程项目

中东局势

18-14998 (C)





请回收



上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。

德米斯图拉先生以视频电话会议方式在日内瓦参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：我最近一次即4月9日向安全理事会作通报时，举行的是紧急会议（见S / PV.8225）。在那次会议上，我就叙利亚境内或相关事态发展对区域和国际和平与安全构成的威胁发出了警告。我知道今天的会议不是紧急会议，但紧急情势依然存在。我无需提醒各位成员，局势十分紧张，已数次发生区域和国际对峙。请允许我着重谈谈4月9日以来发生的一些最新事件。

4月13日，美国、法国和联合王国针对东古塔存在使用化学武器行为的指控实施了导弹袭击。这些国家称，袭击针对的目标是大马士革和霍姆斯附近的三处研究和生产设施。

4月29日，据报道对叙利亚政府在哈马和阿勒颇的军事设施实施了袭击。一些媒体称这些袭击系以色列所为，声称死者包括伊朗人员。无论是以色列还是伊朗均未对这些说法作出回应。

5月8日，大马士革南部据报遭受袭击。叙利亚国家媒体称，这些袭击系以色列所为。以色列没有证实这种说法。以色列后来说，它在被占领的戈兰发现了“伊朗方面不正常的活动”，它已将戈兰置于高度戒备状态。

5月9日至10日，以色列对整个叙利亚南部的其所认为的伊朗和叙利亚政府军事目标实施了数十次打击。以色列当局声称，它们这样做是为了回应伊朗部队从叙利亚领土向被占领叙利亚戈兰高地的以色列军事目标发射火箭弹的行为。伊朗谴责以色列的袭击，并否认这些说法。

我们无法独立核实这些事件的各方面情况。然而，即使不完整的情况也足以表明以下令人不安的趋势：即叙利亚问题导致的国际对峙日益频繁且日趋激烈，而此种情形自1973年以来前所未有。正如安全理事会所知，秘书长极为关切地关注了这些事态发展，并呼吁各方克制，避免采取可能加剧局势和致使叙利亚人民遭受更多苦难的任何行为。秘书长强调，联合国有

> “义务提醒会员国，特别是在处理和平与安全问题时，各国有义务按照《 联合国宪章》以及广义而言按照国际法行事。”（S / PV.8233，第2页）

在化学武器问题上，我要再次响应秘书长的号召，即安理会

应“设立专门机制，确保有效地追究在叙利亚境内使用化学武器的行为”（同上）。

安理会清楚地知道，截至目前，我们仍在等待禁止化学武器组织事实调查团访问杜马后仍在开展的调查的结果，及其将向《禁止化学武器公约》缔约国分发的报告。

然而，我们也看到叙利亚其它地方的事态发展令人担忧。卡拉蒙东部、大马士革南部和霍姆斯北部农村都实施了类似于

东古塔所实施的撤离。

首先，关于军事升级，通常情况是有空袭和炮火打过来，有迫击炮弹和火箭弹向大马士革打过去，然后进行谈判，接下来是就不愿留在叙利亚政府控制区或不愿接受俄罗斯联邦保护担保的平民和战斗员撤离达成协议。我们也看到伊德利卜省正在

讨论类似的撤离协议，但撤离对象完全不同，而是正好相反。这次我们谈论的是政府控制区、即科夫拉亚和福阿的平民和作战人员，同时考虑撤离，从医疗后送开始。这些地区已被围困且不时遭实施围困的武装团体袭击三年之久。

我要向安理会提及一个我知道所有成员都经常感到关切的问题。如果简单地将平民和作战人员转移到叙利亚北部——主要是伊德利卜，那么这可能只会推迟另一场影响许多其他人的冲突。我稍后再谈这一点。因此，必须密切关注伊德利卜省的未来事态发展。同时，平民继续付出可怕的代价。准确地说，过去两个月已有11万人被撤往叙利亚西北部和“幼发拉底河之盾行动”区。据报道，其中许多人遭受创伤，急需援助和保护。这些撤离行动的规模很大，令人道主义伙伴不堪重负，疲于应对，但是，它们仍在安理会的协助下尽全力满足日益增长的需求。

回到伊德利卜这个话题，如果那里出现古塔那样的情景，情况可能比古塔糟糕六倍，230万人将受到影响，其中一半本来就在境内流离失所，他们将无处可去。但是，这不完全是一个叙利亚人遭受苦难的问题。我们担心，伊德利卜、德拉或叙利亚东北部局势的任何重大升级不仅会给叙利亚平民，而且还会给国际和平与安全带来风险。我们知道，在这些地区中，有不少部署了外部和国际部队。如那里发生冲突，可能导致与这些部队的对抗，从而使我们不可避免地滑向区域或潜在的国际冲突。因此，有必要在国际一级讨论防止出现这种情况和缓解局势的办法，虽然此类讨论已在进行，但仍需加大力度。

因此，让我深受鼓舞的是，我在昨天参加第九次阿斯塔纳高级别会议时，看到各方具体讨论了缓解局势问题。这次会议特别讨论了伊德利卜问题，因为三个停火担保国对此都有发言权和避免出现上述情形的手段。在阿斯塔纳举行的这轮会议建设性地讨论了如何做到这一点的办法。我们亲眼看到，各方在充分强调尊重叙利亚主权、独立和领土完整的必要性的同时，就如何避免伊德利卜出现最坏情形这一问题进行了积极的互动。此外，工作组召开了第二次会议，讨论了释放被拘留或绑架者、归还尸体以及确定失踪人员身份等问题。如叙利亚境内数十万人对我们所期望的那样，联合国是工作组的一员，也是它的积极支持者。工作组成员就处理这一关键人道主义问题的实际和具体步骤进行了建设性讨论。担保国通知我们，它们已争取到各方支持在工作组主持下开展的活动。如果得到证实，这是一个好消息，也是一个积极的事态发展。由于这是一个初步讨论的问题，我希望，我们将在工作组下次会议上看到各方就这个复杂问题取得进展。据我们了解，工作组下次会议将在安卡拉举行。

如叙利亚人自己告诉我们的那样，缓和局势是必需的，但是，这只是推进政治进程所需的条件之一。我们还需克服各种具体挑战，有意义地将日内瓦进程进行下去，以便执行第2254（2015）号决议。按照秘书长的指示，我与各相关利益攸关方进行了协商，并主动确定了有意义地重启由联合国协调的日内瓦进程的各种选项。在两周的时间里，我进行了一次全方位的访问，与以下各方进行了磋商：阿拉伯国家联盟成员；沙特阿拉伯、埃及、约旦和伊拉克等国代表；欧洲联盟（欧盟）高级代表；几个主要欧洲国家、土耳其、俄罗斯联邦和伊朗伊斯兰共和国等国代表；安理会全体成员——那次磋商是在瑞典举行的务虚会期间进行的，我认为那次务虚会很有成效、很有益；美国当局——我几天前在华盛顿特区访问时与它们见了面；以及叙利亚政府和反对派——过去两天里，我在阿斯塔纳会议期间与它们进行了建设性的讨论。我的副手拉姆齐先生上周末也在该区域与区域利益攸关方持续进行政治接触。此刻，我的政治事务主管罗伯特·丹恩先生正在中国访问，与安全理事会这一重要成员的官员交换意见。

我从这次长途旅行中了解到什么样的情况？当我回到日内瓦时，我所了解到的情况喜忧参半，这并令人惊讶。很显然，重大分歧依然存在，但各

方在以下四个方面也有很多共同点和兴趣：一是必须缓和局势；二是必须在联合国主持下组建一个宪政委员会；三是必须帮助营造一个安全、平静和中立的环境，以实现我们在政治进程中的共同目标；四是必须尊重叙利亚的主权、领土完整和独立。但是，这些共同点可能会被掩盖，特别是在未进行严肃的国际对话的情况下。我稍后还会再谈谈这个问题。在我访问期间，我向各方发出的信息是，现在比以往任何时候都更加需要在国际一级积极、有力、主动和紧急地进行对话并达成共识，为推进现实可信的政治进程创造所需的最低条件。如我们所知，自第2254（2015）号决议通过以来，情况发生了很大变化，发生了许多事情。因此，我们变得越来越现实，知道我们需要一个既考虑到当前局势又顾及第2254（2015）号决议的可信政治进程。

我们秘书处在这方面也没有闲着。我们正在评估一些富有创意的选项，以更新、重启和推进日内瓦的政治进程。我要郑重指出，联合国仍然一直处于动员起来的状态，并随时准备根据在索契举行的叙利亚全国对话大会的最后声明，为组建宪政委员会开展工作。因此，我欣见，阿斯塔纳担保国打算积极和经常地在日内瓦与联合国接触，以便在该声明通过三个半月后，采取一次具体的后续行动。

我还欣见，当我参加4月24日至25日的欧盟-联合国布鲁塞尔会议时，有相当数量的会员国重申联合国主导的日内瓦进程的总体优先性，以及宪政委员会在联合国主持下开展工作的必要性。与会者几乎一致重申了这样一个信息，即，解决这场危机的唯一办法将是政治性的，而且只有这样的政治解决办法才能为重建工作创造条件。同样在布鲁塞尔，我们看到，整个联合国系统都在强调数百万叙利亚人、包括境内流离失所者和收容难民的邻国不断增加的需求。

我还要指出，叙利亚民间社会在布鲁塞尔做出了重要贡献，特别是在欧盟和我的办公室组织的一次会外活动期间。出席那次活动的人并未回避就过渡期司法和制裁等复杂问题热烈而建设性地展开辩论。他们均要求释放所有被羁押和绑架者以及失踪人员。他们均申明，任何政治解决均必须保护难民和境内流离失所者的权利。尽管存在分歧，叙利亚人—叙利亚民间社会—对对话和谈判精神表现出真心的承诺，我希望，这种承诺可同样体现在正式谈判中。

在布鲁塞尔，我还与一个叙利亚妇女积极分子小组会面，她们强调，为保证叙利亚妇女直接参与政治进程所做的工作还不够。我承诺把我们对这种包容性的集体承诺转化为具体的措施，我将指靠安理会的支持，以兑现该承诺。例如，在未来的叙利亚人内部的会谈中，我将坚持要求专门为叙利亚妇女预留相关数量的席位。在我受到批评时，我希望安理会将给予我支持。我知道，这样做不受欢迎，但是必须这样做。

请允许我简要触及民间社会在布鲁塞尔提出的一个问题，这也是一直给我们写信的其它地方的许多叙利亚人提出的问题，即：新通过的第10号法律可能带来的影响。我们相当清楚地认识到对这部法律的各种关切。我们和其它联合国伙伴正寻求澄清这部法律的目标与影响，特别是对无法获得法律文件的难民和境内流离失所者的影响。

最后，请允许我提出两点基本意见。

第一，叙利亚国内利益攸关方与国际、无论是区域还是全球一级利益攸关方之间的缓解降级至关重要。我们希望，在这方面，有关方面可恢复一些总体指导原则。我们随时准备为这样一种讨论提供便利，为秘书长和我本人的斡旋努力提供安理会和主要国家重点突出的支持。

第二，我们必须振兴政治进程，不仅是宪法委员会，还有一些初始步骤，以营造一个安全、平静以及中立的环境。我们随时准备推动这方面的讨论。请允许我强调，两方面政治进程中的一个关键组成部分是联合国与叙利亚各方主动、持续以及积极协作。我重申，我们一如继往，随时准备与大马

士革的叙利亚政府接触。我们还将继续与反对派和叙利亚民间社会保持联络。

要开启和关闭这两个方面，现在比以往任何时候都更加需要审慎的外交-审慎而主动的外交，包括高级别外交。为此，我们饶有兴趣地期待默克尔总理即将对莫斯科进行的访问和会议以及稍后马克龙总统与普京总统的会晤，这些会晤无疑回避不了叙利亚政治进程的问题。联合国认为，急需开展高层外交，以支持降级，避免任何误算，并且确保有一个寻求可持续结束冲突的真诚的沟通体系。 凭借秘书长的支持，我们将加大我们自身工作的力度，以推动这种努力，包括提出更多想法和需要时—我们希望如此—提出弥合分歧的建议。

主席（*以英语发言*）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

埃克尔斯-柯里女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席女士，由于这是我首次有机会祝贺你担任主席，我谨借此机会向你表示祝贺。我还感谢斯塔凡的通报。

上周，世人看到叙利亚局势新的极其危险的升级。安全理事会的任何成员不会感到吃惊：伊朗对此负有责任。伊朗部队从叙利亚的领土上行动，向以色列民众—一个享有主权的联合国会员国的民众—发动火箭弹攻击。美国坚决支持以色列的自卫权。伊朗上周鲁莽的挑衅性行为证明了我们一直所说的话：伊朗出现在哪里，中东哪里就随之发生混乱。上周对以色列的火箭弹袭击事件是严重威胁该地区稳定的一系列破坏稳定行为中的最新举动。

伊朗对以色列的火箭弹袭击事件还说明了其它问题。它揭开了伊朗为什么在叙利亚存在或者其真实动机可能是什么的迷雾。事实是，伊朗已在叙利亚境内安装了瞄准以色列的进攻性火箭弹和导弹系统。伊朗引入这些冲突之前叙利亚并没有的威胁，现在这些威胁已然存在。伊朗与真主党和其它民兵组织一道，正在利用叙利亚的领土来建立基地和训练营地。它们正步步逼近以色列。美国呼吁伊朗、真主党及其其它傀儡不要采取更多挑衅性步骤。否则，伊朗将为其所作所为担负全责。

还必须强调，伊朗的行为不符合伊朗人民或者叙利亚人民的利益。叙利亚人民在伊朗是否威胁对叙利亚邻国开战方面没有任何发言权，然而，他们却是不得不承担后果的人。

我们所有安全理事会成员要做出重要抉择：我们可以保持沉默，看着伊朗加紧基建、在叙利亚制造又一个真主党而袖手旁观，或者我们可以畅所欲言并采取步骤，向伊朗真正施压以使其住手。对我们来说，美国拒绝保持沉默。尤其是俄罗斯在这方面负有特殊责任。它的部队就驻在实地，有时就在伊朗部队旁边。俄罗斯肯定知道，伊朗的挑衅行为无益于解决叙利亚战争。俄罗斯肯定知道，伊朗的所作所为适得其反，只会煽动、延长以及扩大冲突。

今天，我们再次听到斯塔凡说，政治层面的进展甚微。无论是在日内瓦，还是继俄罗斯自己的阿斯塔纳和索契会议之后，完全没有取得任何进展。从1月份起，联合国本应组建一个将有助于启动新一轮会谈的新的宪法起草委员会。联合国本应能够选择为该委员会工作的人，联合国本应具有推动这些会谈的权能。然而，阿萨德政权却反悔、止步不前继而拒绝合作。

与此同时，叙利亚政权残暴的军事行动升级。它牺牲数千人的性命，付出成千上万人流离失所的代价，夺取了东古塔。它在杜马使用化学武器。就在昨天，禁止化学武器组织实况调查团发布一项报告，确定2月4日在Saraqib的袭击期间使用了氯。

实况调查团的报告称，这起化学武器袭击事件的真实情况具有阿萨德政权所制造类似袭击事件的典型特征。正如我们以前说过的那样，美国的评估是，自内战开始以来，叙利亚政权使用化学武器远不止50次。阿萨德政权在伊朗和俄罗斯的全力支持

下，选择走军事解决而非政治解决的道路，这与我们作为安全理事会所应支持的完全背道而驰。

继东古塔事件之后，实现真正停火的必要性再明显不过。然而我们看到，阿萨德政权已经在伊德利卜和西南部发起新的攻击。正如斯塔凡所说，如果伊德利卜出现古塔那样的情况，将比我们近来看到的古塔的恐怖场景糟糕六倍。上月，西南部的空袭增加了两倍，尽管该地区属于降级区。俄罗斯本应是该降级区的支持者。它必须紧急兑现其承诺，防止叙利亚政权进行攻击，并且阻止伊朗民兵扩大其在南部的据点。

安全理事会各成员—我们所有人—必须推动政治进程向前迈进。安理会在这个目标上是团结的。在一致通过的第2254 (2015)号决议中为政治解决提出了明确的蓝图。我们必须向阿萨德政权及其支持者发出明确的信息：只有通过联合国主导的政治进程，才能结束冲突。必须在联合国的监督下进行宪政改革，举行自由与公平的选举。如果阿萨德政权不遵守，我们就需要准备让它为其多年来的藐视态度以及它在叙利亚境内造成的破坏付出真正的代价。我们如果采取这些步骤，就能开始改变阿萨德政权及其在叙利亚的盟友的盘算。我们就能向它们显示，进一步的冲突并不符合它们的利益，现在是它们真正致力于政治解决的时候。但是，正如我们上周所见到的那样，我们等待越久，对抗风险就越大。现在应该采取行动减少紧张状况，并处理伊朗在叙利亚的图谋。这样我们就能防止进一步升级乃至更加深重的痛苦。现在刻不容缓。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢德米斯图拉先生的通报。我们可以看出，他亲自参加阿斯塔纳叙利亚问题会议，使他得以将该会议变为一次实质性会议。我们赞赏他呼吁积极开展外交活动，俄罗斯从一开始就主张这样做。尽管4月份美国、联合王国和法国对叙利亚境内一些民用设施采取的侵略行动造成了有害影响，但我们继续作出重大努力以推动政治解决叙利亚局势。尽管该侵略行动公然违反国际法，而且绝对无助于提出任何解决办法，但我在我的美国同事的发言中没有看到对那里发生的情况表示同情。此外，她的发言有一种奇怪的对抗性基调，我感到这种基调肯定不符合德米斯图拉先生今天想向我们大家发出的信息，那就是，如果要最终在实地建立叙利亚人期待如此之久的和平，那就必须让外交发挥作用。

不像安全理事会有些理事国宁愿采取单边措施也不愿寻找办法解决问题，俄罗斯正注重采取步骤真正改善实地局势和推进政治解决前景。正如德米斯图拉先生已经指出的那样，阿斯塔纳进程参加方第九次会议昨天在哈萨克斯坦首都闭幕，各担保方通过了一项联合声明。我们感谢哈萨克斯坦领导层给予坚定支持。阿斯塔纳会议审议了解决一些政治和人道主义问题的具体措施，并分析了冲突降级区内的局势，这些降级区在维持停火制度、减少暴力程度和普遍稳定叙利亚境内局势方面发挥着至关重要的作用。会议指出，必须加强努力，以便向所有叙利亚人提供帮助，并恢复正常平民生活；为此，必须提供快速、安全和无阻的人道主义准入以及必不可少的人道主义和医疗援助，并创造必要条件，使难民和境内流离失所者能够安全和自愿返回家园，并使人们能够自由通行。

被关押者和人质解放问题工作组举行了第二次会议，讨论移交死者遗体和寻找失踪者的问题，联合国和红十字国际委员会一些专家参加了会议。会议强调，必须继续齐心协力，争取在叙利亚冲突各方之间建立互信。叙利亚政府表示愿意同工作组保持接触，并决定任命一名特别代表负责处理与工作组工作有关的问题。

根据第2254（2015）号决议的规定，该会议申明决心继续推动政治解决，为此帮助落实在索契举行的叙利亚全国对话大会各项建议。与秘书长特别代表和叙利亚各方的磋商将继续进行，以期创造有利于尽快在日内瓦启动宪法委员会工作的条件。该宪法委员会的框架得由叙利亚人自己商定。他们若不能达成共识，我们就会一事无成。因此，提议

为这一进程设立人为框架毫无意义，如果这些框架依据某种临时计划，则尤其如此。由于阿斯塔纳进程，我们成功地为联合国主导的基于叙利亚内部会谈的政治进程营造了势头，尽管正如我们所指出的那样，三方联盟对阿拉伯叙利亚共和国的侵略大大限制了这方面的回旋余地。

各担保国的共同努力使我们稳步接近彻底消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、努斯拉阵线及其他恐怖主义组织的存在。叙利亚最近局势依然很棘手。外部行为体提出的挑衅举措肯定无助于各担保国的努力，只会加强反对合法政府的各团体的激进情感，并使这些团体更不情愿努力通过谈判解决问题。

在大马士革，有关方面继续开展行动，力求将南部各地区和首都郊区从隶属于伊黎伊斯兰国的团体手中解放出来，但是，亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆现在完全处于叙利亚当局控制下，那里的平民生活正在得到恢复。俄罗斯专业人员正在帮助叙利亚当局恢复民用基础设施。正在清除地雷、重建社会意义重大的设施以及恢复供电供水服务。在东古塔，约有65000名以往从该地区疏散出去的居民已经返回家园。然而，在叙利亚政府无法进入的其他一些地区，局势持续恶化。鲁克班难民营和Tuwaihina难民营以及曾经是伊黎伊斯兰国首都的拉卡的情况尤其如此，那里的人道主义局势是灾难性的。必须毫不拖延地采取措施来纠正这一情况。办法很简单，那就是尽快恢复大马士革对这些地区的主权。

政府部队和巴勒斯坦志愿者在空军和炮兵支持下，继续打击耶尔穆克巴勒斯坦难民营内恐怖主义小分队的激烈抵抗。这些民兵对该难民营东北部居民区实施炮击时炸伤了几十名平民。过去一周，非法武装团体在耶尔穆克巴占据的地盘大幅减小。

叙利亚军队也加紧进攻位于德尔祖尔省的伊黎伊斯兰国据点。伊黎伊斯兰国附属分子在人力和装备方面遭受了重大损失，并被赶出这个面积约为1500平方公里的地区。在叙利亚东部地区，一场消灭伊黎伊斯兰国的大规模行动正在展开，目的是彻底打败盘踞在难以到达的沙漠地区的恐怖分子，这些恐怖分子一直在幼发拉底地区和霍姆斯省加紧袭击政府部队。

我们将继续进行在叙利亚恢复和平的艰难工作。坦率地说，我们为一些国际和地区行为体对叙利亚主权问题采取不尊重态度感到不安，最近我们看到这种态度的惊人表现。必须明白，这种态度不会有助于使叙利亚或整个地区局势正常化。它加剧冲突，损害政治解决前景。例如，我们如何才能确信类似于一个月前发生的罔顾后果的非法行为不会以某些其它捏造的借口重演？一些声称具有常识的国际和区域行为方这一罔顾后果的行为，大大减缓了叙利亚局势解决进度。它们如果在这方面不能或不帮助我们，那么至少不应该干涉。

最后，我谨简要地谈谈美国同事的言论。她的发言有一半以上篇幅基本上是在谈伊朗，而不是叙利亚，但不管怎样，叙利亚才是我们今天议程上的项目。我还要就此问美国人几个问题。在他们责怪俄罗斯或伊朗之前，我要问，美国部队为何出现在叙利亚境内？其真实目的为何？他们控制的领土已成为形形色色的极端主义分子和真正的恐怖分子肆意流窜的灰色地带。特别是，在幼发拉底河的另一侧，数百名在美国监管下由忠于美国的部队关押的伊黎伊斯兰国追随者现在情况如何？他们既未受到调查，也未被遣返原籍国。我们担心的是，在美国撤出这些地区时——它迟早必须这么做，伊黎伊斯兰国将卷土重来。

最后，我谨再次向安理会保证，俄罗斯愿支持一切外交努力，使叙利亚人民脱离苦海，给那片长期遭受苦难的土地带来和平。

马朝旭先生（中国）：我感谢德米斯图拉特使所作通报，赞赏特使先生为推动叙利亚问题的政治解决所做不懈努力。

近期，国际社会有关各方为恢复叙利亚问题政治进程势头做出不懈努力。中方欢迎举行新一轮阿

斯塔纳对话会并发表联合声明，赞赏俄罗斯、哈萨克斯坦、土耳其和伊朗为此做出的努力。我们希望对话会能继续为维持叙利亚停火势头，推进日内瓦和谈进程发挥积极作用。

中方一贯主张，政治解决是叙利亚问题的唯一现实出路。为此，必须从国际、地区和国家层面做出积极努力。

首先，国际社会应继续支持联合国发挥斡旋主渠道作用，支持德米斯图拉特使尽早重启日内瓦和谈，在充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整基础上，推动叙利亚各方就政治治理、宪法、选举和反恐四方面议题进行协商。安理会应该团结一致，努力推进叙利亚政治进程。

第二，有关地区国家应该着眼于地区长远利益和稳定大局，为推动叙利亚问题政治解决发挥建设性作用。中方注意到近期叙利亚境内目标遭受袭击的报道，我们希望有关各方保持冷静克制，共同维护地区和平与稳定。

第三，叙利亚政府和反对派应从国家前途和人民根本利益出发，不设前提地参加日内瓦和谈，根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254号决议，推进叙利亚政治进程，逐步找到各方均可接受的解决方案。

中方一直为推动解决叙利亚问题做出自己的努力。5月13日至14日，中国在上海主办了“叙利亚问题的出路与前景”国际学术研讨会。这是首次在中国举办叙利亚问题国际学术研讨会。中国政府叙利亚问题特使解晓岩、联合国秘书长叙问题特使代表、英国政府叙问题特使、法国政府叙事务大使及中、美等许多国家专家学者与会。与会者就叙问题的解决出路、影响叙问题解决的主要因素、国际社会在叙问题上的作用三个议题进行了深入有益的讨论。中国政府叙利亚问题特使近期同有关各方保持着密切沟通，继续劝和促谈。中方愿同国际社会共同努力，为政治解决叙利亚问题发挥积极和建设性作用。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢叙利亚问题特使德米斯图拉先生通报最新情况，我们高兴地从他的通报中听到了一些鼓舞人心的乐观口气。

尽管叙利亚的人道主义和政治方面存在诸多问题，但哈萨克斯坦仍认为，必须在执行第2254（2015）号决议的同时继续推动危机的解决。我们欣见，在5月14日和15日于阿斯塔纳举行的会议上，叙利亚政府和反对派的代表与担保国代表一道，一致确认了将这一进程继续下去的重要性。除其它问题外，他们还讨论了做出更多努力，以确保在前八轮的阿斯塔纳会谈期间达成的各项协议得到履行的重要性。另一方面，他们还一致认为，日内瓦依然应当是寻求和实施叙利亚危机政治解决方案的主要国际平台。此外，同样重要的是，必须继续支持阿斯塔纳会谈和推进日内瓦谈判的目标，最终将这些重要平台合并起来，以期取得积极成果。

我们感谢特使在最近的阿拉伯国家联盟首脑会议上与各国外长以及欧洲联盟外交和安全政策高级代表费代丽卡•莫盖里尼女士举行磋商。同样值得赞扬的是，他在莫斯科、德黑兰、利雅得和安卡拉等地会晤了高级别人士，并与几位欧洲部长和美国高级代表举行了磋商。我们对他今天对这些会晤和阿斯塔纳进程的成果所作的总结感到鼓舞，我们注意到，他希望取得进展，不仅自己准备做出更多努力，而且还准备促使几个主要利益攸关方也做出更多努力，以重振政治进程。

有目共睹的是，根据人道主义法采取的保护受保护地点的消除冲突和预防措施正在起作用。如人们对该进程所了解的那样，今年到目前为止，又有500个受保护地点消除了冲突。它们的坐标是通过联合国自愿提交的，今天此类地点的总数为661个。

我们听到不断有人提出一些有关伊德利卜前景的问题并对此表示担忧。伊德利卜的局势无疑应引起我们的高度关注，因为那里有一个如此庞大的弱势普通公民群体。我们赞同德米斯图拉先生的看

法，即，伊德利卜的面积比东古塔大六倍，因此，居住在那里的平民也比东古塔多六倍，他们的处境极为脆弱。我们无法承受伊德利卜发生战争的后果，因此，我们呼吁对冲突各方拥有影响力的主要利益攸关方在国家和地方层面以及更广泛的区域内举行谈判，以缓解潜在的紧张局势。

联合国、红新月会、红十字国际委员会和挪威难民理事会在最具挑战性的情况下展开行动，它们所采取的勇敢立场和所作出的牺牲给我们留下深刻的印象。

总之，我们也希望4月24日和25日举行的布鲁塞尔会议将有助于为和平解决叙利亚危机创造有利的条件。

最后，我们再次强调，解决叙利亚危机的最重要条件，是通过直接对话和利用各方之间的建立信任措施来展开一个政治进程，否则，就不可能取得持久的结果。我们不应该忘记，正是叙利亚人自己应该开始塑造叙利亚国家未来的政治制度，根据第2254（2015）号决议进行必要的立法改革，建立其领土和行政结构，并举行总统和议会选举。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生对我们进行的通报，并重申我们支持他履行其职责。

我们不得不再次表示，我们感到痛心的是，这场冲突已经持续了六年，但现在我们依然在目睹叙利亚人民，主要是儿童，除了遭受局势后果的心理影响之外，也紧迫需要人道主义援助。我们谴责任何让人的生命处于险境的暴力行为，因此呼吁制止暴力，并敦促各方不得采取任何敌对、挑衅或单方面的行动，以防止叙利亚人民苦难的加深和该区域不稳定局势的加剧。

我们欣见3月份在土耳其安卡拉举行三个停火担保国的首脑会议。我们将密切关注将由伊朗伊斯兰共和国赞助的下一次首脑会议。同样，我们表示欢迎最近的阿斯塔纳会议。我们认为其结果是积极的，就像一年前达成的协议一样，当时重要的冲突降级区已经建立。我们认为，这一国际举措有助于降低暴力水平，已经而且将继续促进叙利亚走上和平与稳定的道路。

因此，我们呼吁在冲突降级区的地方当局、人道主义机构和叙利亚政府之间加强协调，这将使之有可能改善当地居民的生活条件，以期为结束叙利亚冲突的国际努力作出贡献。

我们再次呼吁继续努力，以全面执行第2401（2018）号决议，从而确保所有需要的人都能安全、持续和不受阻碍地接受人道主义援助。保护平民人口和民用基础设施也必须在尊重国际法和国际人道主义法的框架内成为一个优先事项。

我们认为，一旦情况许可，境内流离失所者必须能够以安全和有尊严的方式，尽快自愿回返。要做到这一点，排雷工作在必要的地区至关重要。我们愿敦促这一政治对话议程继续侧重于释放被拘留者和被绑架者以及查明失踪或死亡者的身份。

我们强调，为了让数千人自愿返回东古塔与大马士革以北和以南其他城市并随后全面回返，已经作出了种种努力。我国代表团愿提请安全理事会注意：必须保护数以千计的无辜平民，包括儿童和老人，并将他们迁移到伊德利布。十分紧迫的是，维持和平并避免该地区的暴力升级，因为后果可能是悲惨的。

我们认为，必须继续采取措施，以降低实地暴力水平，在有关各方之间增强信任，缓解人道主义局势，并推动旨在寻求和平政治解决的持续主动行动。必须在所采取的各项主动行动以及在不同层级所举行的会议的基础上，来展开这个进程。因此，我们再次强调1月30日在索契举行的叙利亚全国对话大会所作的各项承诺，其重点是在第2254（2015）号决议所确定路线图的框架内加强联合国主导的政治进程，特别是通过起草一部新宪法和设立一个制宪委员会来这样做，我们认为，这个委员会必须具有代表性和公正性。我们希望该委员会在日内瓦的

工作应尽快开始，发挥积极作用和富有活力，并包括冲突各方的参与。

我们欣见秘书长进行斡旋和调解，并与安全理事会成员密切合作，以寻求和平解决叙利亚危机。

总而言之，我们反对任何试图对叙利亚进行种族分化或分裂的行为，也反对推动叙利亚宗派主义的行为。正是叙利亚人民自己必须在其主权、独立和领土完整的框架内，在没有任何外部压力或干涉的情况下，自由决定自己的未来和政治领导人。

我们重申，解决叙利亚冲突的唯一途径是通过一个叙利亚人所有、叙利亚人主导的政治进程，该进程具有包容性，以协商和对话为基础，并使有关各方之间能够达成和平解决。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：今天我本来不打算在会议厅发言，但我想回应我们刚刚听到的一些事情。因此，我将借此机会感谢斯塔凡·德米斯图拉及其团队所做的一切工作，事实表明，工作并不像我们所有人所希望的那样快速或富有成效，但我认为，我们还是非常感激斯塔凡所作的一切努力。我也饶有兴趣地听取中国介绍其特使的工作。

我们都知道需要做什么。我们在这个会议厅和磋商室就叙利亚问题进行了多次讨论。我认为，我们内心在斗争的是，如何做到这一点，如何采取下一步，因此，我希望，当我们离开会议厅、进入隔壁进行闭门磋商时，我们实际上可以进行适当的讨论，而不是争论，即讨论如何使制宪委员会开始运作起来；需要采取哪些具体措施以及我们作为安理会如何最好地为此提供便利和支持；还有如何保护伊德利布。今天有很多发言者提到了伊德利布；我认为，我们都知道其重要性、规模和意义。我愿敦促阿斯塔纳那些先驱尽力确保伊德利布人民在实地是安全的，确保我们避免那里的人道主义灾难。但是，我希望能在隔壁适当讨论安理会如何为此提供实际支持。

我想谈谈叙利亚政府与联合国打交道的问题。俄罗斯代表提到了政治解决的倒退，以及叙利亚不愿意谈判解决的顽固态度。我认为，这两个说法极具谴责的分量，但谴责的并不是我们；谴责的是叙利亚政权。我们确实需要对叙利亚有影响力的所有各方，包括俄罗斯和伊朗，鼓励它撇开军事战略，以此化解冲突，并与联合国进行全面接触，这样，我们就能重返日内瓦，达成政治解决办法。并非我们西方人在阻止此事发生。叙利亚确实有责任遵从安全理事会的意愿及其决议，使联合国能够开展工作，为叙利亚人民提供帮助。这是我想要谈及的主要事情，但如果可以，我要再谈三点看法。

我们支持特使让妇女参与进来的表态，我认为早该如此，他可以期待联合王国为此提供全力支持。我还要提及伊朗以及从叙利亚境内对以色列发动的袭击。在此问题上，我们完全赞同美国代表的看法，并公开阐明我方的立场。我还要评论俄罗斯代表就空袭发表的言论。我不会复述法国、美国和联合王国采取行动的原因，而是只想指出，我们采取行动是要避免一场人道主义灾难，这样，我们就能帮助在实地保护平民，阻遏和削弱叙利亚使用化学武器的能力，从而维护全球禁止大规模毁灭性武器的努力。

虽然我认为这些事情仍非常重要，但它们不应该被安理会的任何一方用作使叙利亚不配合联合国开展政治进程的理由。自2012开始日内瓦会谈以来，政治进程必不可少。其后，这一进程日趋重要，现在仍必不可少。因此，我希望，我们到隔壁后，能够非常详细地讨论我们安理会如何恢复瑞典的精神，切实帮助斯塔凡·德米斯图拉及其团队开展一些具体工作，以实现这一目标，不再相互中伤。

主席（*以英语发言*）：根据安全理事会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，美国和联合王国代表团试图散布不实之词，为其侵略主权国家特别是我国的行为开脱，目的是掩盖其直接参与恐怖主义活动的行为及其应该对叙利亚流血事件负有的那份责任。我要向它们表示，如媒体引述的那样，逃脱东古塔武装恐怖团体封锁的数千名叙利亚人的证词证明，这些国家一直插手支持这些恐怖主义团体，给这些公民带来苦难。这些国家通过自己的立场、恶意行为及其对叙利亚各地区的非法占领表明，与其说辞相反，它们决不会摒弃贪婪、占领和帝国主义的历史。它们在安理会发言时佯称，它们正试图找到政治解决叙利亚局势的办法，但我要扼要地指出，我们挫败了它们在阿勒颇和东古塔的图谋，而且将能够确保它们在我国任何地区都无法取胜。

在叙利亚恐怖主义战争开始以来的过去七年，美国、英国和法国一直在不遗余力地支持和帮助开展这场战争。它们还把联合国作为一种政治工具，向叙利亚政府施压，以实施其霸权主义议程，干涉我国内政，破坏我国的稳定。它们并没有利用联合国打击恐怖主义及其支持者，也没有帮助叙利亚解除武装恐怖团体给我国带来的苦难，而这本应是予以实现的目标。

特使的发言有一部分专门讨论人道主义局势。在这方面，我要重申，叙利亚政府优先向所有需要援助的叙利亚人提供各种人道主义援助，无论他们身在叙利亚境内何地。这是我们的职责，我们正在尽职尽责。关于打击恐怖主义的国际决定和安全理事会决议规定的法律和宪法义务要求我国政府在东古塔开展军事行动，以便从武装团体手中解救平民，这些团体将平民挟为人质，多年来一直将他们用作人体盾牌。在这方面，我要表示，与一些不实言论相反的是，阿拉伯叙利亚军队及其盟友对控制着一些被联合国归为被围困或难以到达的地区的武装恐怖团体发起的成功军事行动，连同达成的解决办法与和解协议，都减轻了平民的痛苦，减少了这些地区的数目，便利了向这些地区以及东古塔提供人道主义援助。

我们感到愤慨的是，美国一面声称它渴望达成政治协议，一面却凭借谎言对我国实施侵略行为，原因仅仅是它力图支持在东古塔蒙受损失的武装团体。正是美国支持了以色列5月9日的侵略，当时，以色列无法保护自己的傀儡恐怖团体，也无法实施其侵犯我国统一、主权和领土完整的阴谋。以色列继续其危险的侵略行为，如果没有美国政府的持续鼎力支持，这本来是不可能的事情，因为以色列在安全理事会得到美国的支持，因而有恃无恐，得以不断实施危及本地区乃至全世界的国际和平与安全的恐怖主义行为。阿拉伯叙利亚共和国重申，我国凭借自己的军事和武装力量，能够并且准备好抵御侵犯我国主权和独立的一切侵略行为。然而，我们想要重申，任何支持这一归于失败的恐怖主义的企图都不会得逞。此类公然的违法行为阻止不了我们在叙利亚全境打击恐怖主义。

昨天我们结束了阿斯塔纳进程的第九轮会谈，我们对这轮会谈的结果感到欣慰。我们感谢俄罗斯、伊朗和东道国哈萨克斯坦等国代表团使阿斯塔纳进程在打击恐怖主义方面取得成功。这次会议的成果文件强调，阿拉伯叙利亚共和国的统一、主权和领土完整不容任何企图侵犯的外部实体侵犯。

叙利亚军队与我们的朋友和盟友合作，成功解放了东古塔和大马士革南部地区，使首都及其周边地区变得安全。在我们的朋友和兄弟的合作下，我们还将恐怖分子从霍姆斯北部地区和哈马南部地区驱逐出去。今天我们重申，我们将继续与恐怖主义作斗争，并努力将我国领土的每一部分从恐怖主义和企图损害我国主权的国家手中解放出来。

最后，阿拉伯叙利亚共和国政府将不遗余力地支持一切真诚的努力，以达成一项政治解决办法——叙利亚人且只有叙利亚人将藉此决定其未来，并作出选择，以维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

主席（以英语发言）：联合王国代表要求作补充发言。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我只想就叙利亚代表的最后一次发言发表看法。他说，阿拉伯叙利亚共和国将不遗余力地达成一项政治解决办法。这显然是一个值得欢迎的表态。我要问他，他今天是否可以告诉安理会或者是否愿意表示，叙利亚将同样努力地与秘书长叙利亚问题特使和安理会接触，以便采取具体行动，使日内瓦进程发挥作用，并使宪政委员会投入运作。如果叙利亚今天能在本会议厅作出这一承诺，我认为，安理会遇到的很多难题将迎刃而解。

主席（以英语发言）：阿拉伯叙利亚共和国代表要求作补充发言。我现在请他发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我们一再表示，我们正在与秘书长叙利亚问题特使合作。阿拉伯叙利亚共和国的一个代表团正在与他直接开展合作。如我们一再指出的那样，我们渴望找到一项由叙利亚人主导的和平解决叙利亚危机的办法。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时25分散会。